

NEWTOWN CREEK

NYN000206282 | Region: 02 | NY

地點背景

Newtown Creek (紐頓溪) 是紐約—新澤西港河口的潮汐臂，形成紐約市布魯克林區和皇后區之間最西北邊的邊界。它屬 East River 的支流，其 3.8 哩長的河段，包括五條分流（或支流）。過往 Newtown Creek 將西長島高地的水排流，流經濕地和沼澤。但是，由於重工業的發展和政府自 1880 年代以來的活動，以前的濕地已被填充，Newtown Creek 已成為溝道，其築堤亦為防水堤和石堆堤所穩定化。過往的發展造成 Newtown Creek 性質的改變，使它從一個天然的排水環境，變為一個大部份由工程及制度系統管治的環境。在 1800 年代中期，此 3.8 哩長的溪水側的土地，是紐約市最繁忙的工業地區之一。沿河溪的淺灘，有超過 50 多座提煉廠，包括煉油廠、石化廠、肥料和膠合物工廠、鋸木廠、和木材和煤場。Newtown Creek 充滿商業船隻，包括運入原料和燃料和運出石油、化學品和金屬的大型船隻。除因所有此類活動造成之工業污染外，城市亦在 1856 年開始將未經處理的污水直接轉儲入河內。在二次大戰時，此溪流是國內最繁忙的港口之一。目前，沿溪流仍有工廠和設施營運。沿溪流的多個污染地點，已使 Newtown Creek 蒙受污染。今天，由於其工業的歷史，包括無數的泄漏，Newtown Creek 已成為國內最污染的水道之一。

環保署牽涉此地點

環保署是根據聯邦全面環境回應、補償和責任法〔 Comprehensive Environmental Response, Compensation, and Liability Act (CERCLA) 〕，一般稱為超級基金法而在此地點執行活動。

環保署在 2009 年進行一個 Newtown Creek 的擴大地點調查 (ESI)，作為其危險評級系統評分過程之一部份。根據集中於 Newtown Creek 本身而非其支流的 ESI，環保署的結論是在溪流存在之金屬、揮發性有機化合物、和半揮發性有機化合物（包括多環芳烴和多氯聯苯）的沉澱物，其濃度超出於附近大西洋盆地地點之水平。發現成份的多樣化和分配，意味它們來源各有不同。之前在 Newtown Creek 或溪流某些部份進行的環境調查（包括由某些方面〔識別如下〕，在紐約州環保部就建議航運挖濬工程有關監督下之調查），同時亦透露 Newtown Creek 的沉澱物，被多種危險物質所污染。在溪流毗鄰或附近某些高地進行的環境調查，亦透露這些地段之危險物質污染，與在 Newtown Creek 沉澱物發現之危險物質類似。

環保署在 2009 年九月二十三日建議將 Newtown Creek 列入美國危險物質釋放之國家優先名單 (NPL) 內，並在 2010 年九月二十九日將 Newtown Creek 列入該名單。

在 2011 年七月，環保署向六個可能負責方 (PRP) 發出一份同意行政令 (同意令)，規定他們在環保署的監督下，在 Newtown Creek 執行補救調查 (RI) 和可行性研究 (FS)。這些可能負責方是 Phelps Dodge Refining Corporation, Texaco, Inc., BP Products North America Inc., The Brooklyn Union Gas Company d/b/a National Grid NY, ExxonMobil Oil Corporation 和紐約市政府 (被告) 均屬同意令的被告。代表被告進行補救調查的技術合約商是 Anchor QEA。

地點目前是什麼情況？

補救調查於 2011 年七月開始，集中於同意令定義的研究範圍，那是 Newtown Creek 的水和沉澱物。補救調查在環保署監督下分兩個階段進行，以決定地點污染之性質和程度。階段一的補救調查，包括調查 Newtown Creek 的物理和生態特性，以及採樣地表水、地表沉澱物、地下沉澱物和空氣，於 2012 年二月開始，和在 2013 年三月完成。階段二補救調查於 2014 年五月開始，已完成相當部份，點源採樣計劃除外，此計劃根據目前工程的時間表，預期於 2015 年底完成。階段二補救調查包括但不限於進一步描述地表沉澱物、地下沉澱物和地表水，以及調查非水階段液體、地下水和其他採樣，以支援人類健康和生態風險評估，例如生物群採樣。階段一和階段二的數據持續由 Anchor QEA 向環保署提交，並由環保署評審，使環保署能決定是否有足夠的數據制定一份補救調查報告，這是走向制定可行性報告的第一步，最後是選擇一個補救方法。

目前在做些什麼以保護人類健康和環境？

由被告在環保署監督下執行補救調查和可行性研究同意令，已於 2011 年七月定稿和由環保署發出。Anchor QEA 目前正進行為被告執行之實地工作，作為分開多年之多個階段補救調查的一部份。補救調查的實地工作，於 2012 年二月開始，並於 2013 年三月完成。階段二的補救調查實地工作於 2014 年五月開始，已相當完成，根據目前的計劃時間表預期在 2015 年底完成之點源計劃除外。

將進行人類健康和生態風險評估，以決定地點是否可能形成對人類健康及／或環境之不可接受的風險，而需要根據 CERCLA 採取行動以保護人類的健康和 Newtown Creek 的環境。

保持知情和參與

在 2012 年五月，為 Newtown Creek 超級基金地點成立了一個社區顧問小組（CAG）。社區顧問小組包括不同社區利益的代表，其目的是為社區人士提供一個公共論壇，以提出和討論他們對超級基金決定過程之需要和關注。有關 Newtown Creek 社區顧問小組詳情，可瀏覽他們的網頁：<https://newtowncreekcag.wordpress.com/>。

除社區顧問小組之外，在地點指派有一名環保署的社區參與統籌，負責處理社區關注的事項。環保署的 Newtown Creek 超級基金地點社區參與統籌是 Wanda Ayala，可致電 212-637-3676 或發電郵 aya.wanda@epa.gov 聯絡。

以下地點存備在超級基金過程中產生的包括其他的資料和重要文件：

- EPA Region 2 Superfund Records Center, 290 Broadway, 18th Floor, New York, NY 10007-1866
- Greenpoint Public Library, 107 Norman Ave. at Leonard St., Brooklyn, NY; 718-349-8504
- Long Island City Public Library, 37-44 21st Street Queens, NY; 718-752-3700

地點現在是否有風險？

目前未有足夠的資料來決定在 Newtown Creek 地點周圍之人類曝險情況。之前的採樣已顯示在 Newtown Creek 和它的支流的沉澱物已被多種污染體所污染，包括殺蟲劑、金屬、多氯聯苯（PCB）和揮發性有機化合物（VOC）。這些污染體對人類健康可能有害，而它們很多可以轉移到空氣中。環保署已在地點開始全面的補救調查活動，以進一步描述污染性質和範圍的特性，以及準備風險評估，以決定對人類健康和環境之可能影響。環保署確保在補救過程中有社區之參與，和居民和受影響之利益者開會、發出公共通告和更新事實說明。

紐約州衛生部在 2014 年已完成一個 Newtown Creek 的公眾健康評估，評審目前沉澱物和地表水的生物污染體之環境化學數據。根據此評估，紐約州的結論是如整個身體浸入溪流（例如游泳、潛水），由於生物污染體和物理危險，可有損人類健康。評估同時結論，預期像划獨木舟或捕獲後放生釣魚活動均不會影響人類健康，只要有做防範之措施，例如適當洗手和避免吞入地表水即可。由於不利健康影響之增加風險，紐約州同時就 Newtown Creek 發出有關食用該處魚蟹的忠告。環保署評估 Newtown Creek 污染性質和範圍的研究目前正在持續進行。有關紐約州衛生部公共健康評估詳情，請上網：[http://www.atsdr.cdc.gov/HAC/pha/NewtownCreek/NewtownCreekPHA\(final\)02242014_508.p df](http://www.atsdr.cdc.gov/HAC/pha/NewtownCreek/NewtownCreekPHA(final)02242014_508.pdf)

重新發展活動

Newtown Creek 邊界大部份的高地地區，均在紐約市三個工業商業地帶之一的範圍內，而 Newtown Creek 大部份的地方亦已被紐約市指定為市六個重要海事和工業地區之一。紐約市為 Newtown Creek 四分一哩內地區發展之全面計劃，促請發展約七千個可能的房屋單位，以及在 Brooklyn 的 Greenpoint-Williamsburg 地區，沿海岸線或 Newtown Creek 毗鄰有近 8 畝的公共空地，該區在 2005 年規重新劃定地區用途為住宅區；而在於 2008 年重新劃定為住宅用途位於 Queens 的 Hunters Point South 的地區，在沿海岸線或 Newtown Creek 毗鄰陸地發展約五千個可能的房屋單位，十一畝的公共空地和接進海濱的空間。

目前，圍繞 Newtown Creek 的主要土地使用包括工業設施、石油存油設施、回收設施包括金屬、柏油和廢料，製造設施、倉庫和相關的食物和飲品工業及其他工業的分配設施、卡車貨運、混凝土製造和分配、交通和交通基建包括鐵路和高速公路、公用事業設施和紐約市 Newtown Creek 廢水處理廠等。Newtown Creek Brownfield Opportunity Area 是一個以社區為基礎的經濟發展規劃過程，集中於清理和重新發展沿 Newtown Creek 水污染的高地物業。